Организация Объединенных Наций S/2020/452



Совет Безопасности

Distr.: General
28 May 2020
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 27 мая 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности

Руководствуясь резолюцией 2472 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет просил Африканский союз регулярно докладывать о Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), имею честь препроводить Вам письмо Председателя Комиссии Африканского союза (см. приложение) и его доклад о ситуации в Сомали и продлении мандата АМИСОМ (см. добавление 1), а также коммюнике Совета мира и безопасности Африканского союза, принятое на его 923-м заседании 7 мая 2020 года по вопросу о ситуации в Сомали и продлении мандата АМИСОМ (см. добавление 2).

Буду признателен, если Вы доведете настоящее письмо и приложение к нему до сведения членов Совета Безопасности.

(*Подпись*) Антониу **Гутерриш**

20-07155 (R) 020620 030620





Приложение

[Подлинный текст на английском языке]

Обращаюсь к Вам в контексте нашего устойчивого стратегического партнерства и сотрудничества в улаживании ситуации в Сомали, которое позволило бы этой стране скорейшим образом выйти из нынешнего кризиса. В этой связи Совет мира и безопасности Африканского союза провел 7 мая 2020 года свое 923-е заседание, на котором он рассмотрел мой доклад о ситуации в Сомали и продлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) (см. добавление 1).

Совет мира и безопасности одобрил этот доклад и постановил продлить мандат АМИСОМ еще на 12 месяцев, с тем чтобы в контексте наших общих скоординированных усилий по установлению мира в Сомали АМИСОМ могла и далее помогать завершению второго этапа Сомалийского переходного плана, а также способствовать осуществлению его третьего этапа.

Руководствуясь пунктом 32 резолюции 2472 (2019) Совета Безопасности и действуя в рамках стратегического партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в области мира и безопасности в Африке, настоящим я препровождаю Вам коммюнике, принятое Советом мира и безопасности на вышеупомянутом 923-м заседании (см. добавление 2), вместе с моим докладом о ситуации в Сомали и продлении мандата АМИСОМ и убедительно прошу Вас распространить их среди членов Совета Безопасности в качестве рабочего документа.

Рассчитываю на продолжение и активизацию нашего стратегического партнерства и сотрудничества в Сомали, особенно в этот критический момент истории страны.

Буду весьма признателен за препровождение настоящего письма и добавлений к нему членам Совета Безопасности.

(*Подпись*) Мусса **Факи Махамат**

Добавление 1

Доклад Председателя Комиссии Африканского союза о ситуации в Сомали и продлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали

[Подлинный текст на английском и французском языках]

I. Введение

1. Настоящий доклад является четвертым докладом, представляемым во исполнение пункта 11 коммюнике Совета мира и безопасности (СМБ) Африканского союза (АС), которое было принято на его 848-м заседании, состоявшемся 9 мая 2019 года в Аддис-Абебе (Эфиопия). В этом коммюнике СМБ АС просил Комиссию плотно работать с Организацией Объединенных Наций (ООН) и своевременно обеспечивать СМБ АС ежеквартальными докладами о ситуации в Сомали. В свою очередь, Совет Безопасности (СБ) Организации Объединенных Наций в пункте 32 своей резолюции 2472 (2019), принятой на его 8537-м заседании 31 мая 2019 года, просил Африканский союз раз в 90 дней информировать его через Генерального секретаря ООН об осуществлении мандата Миссии АС в Сомали (АМИСОМ).

2. В этой связи в настоящем докладе описывается прогресс, достигнутый после 911-го заседания СМБ АС, которое состоялось 24 февраля 2020 года, а именно следующие моменты: a) политические и смежные события, включая новое в вопросе о национальных выборах и утверждение законопроекта о таких выборах; b) ситуация с безопасностью, совместные операции в поддержку Сомалийского переходного плана и сложности с достижением результативности, в том числе относящиеся к командованию и управлению; c) влияние, которое оказывают на АМИСОМ ее кадровые сокращения и иные факторы; d) прогресс в обеспечении защиты гражданского населения и соблюдения применимых принципов международного гуманитарного права (МГП) и международного права прав человека (МППЧ), а также стандартов поведения и дисциплины; e) стабилизационная и гуманитарная ситуация, включая поддержку, которую оказывают АМИСОМ и команды из ее гражданского сектора, способствуя более активному взаимодействию со штатами — членами федерации и с населением; f) взаимодействие по сомалийской проблематике со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты (СПК) для АМИСОМ, и ключевыми международными заинтересованными сторонами; g) ключевые вопросы для рассмотрения СМБ АС при продлении мандата АМИСОМ.

II. Политические и смежные события, а также новое в вопросе о национальных выборах

3. Продолжает отмечаться прогресс в подготовке Сомали к намечаемым на 27 ноября 2020 года выборам — первым прямым выборам с 1969 года. К проявлениям этого прогресса относятся создание Объединенного парламентского комитета для завершения работы над избирательным законодательством после того, как 21 февраля 2020 года законопроект о национальных выборах был подписан Президентом и обрел силу закона, и деятельность Национальной целевой группы по вопросам безопасности в ходе выборов (НЦГБВ). Приступив к работе в начале марта 2020 года, Объединенный парламентский комитет составил свой рабочий план, избрал ключевых должностных лиц и устроил в апреле 2020 года

выездную встречу с Национальным независимым избирательным комитетом, посвященную выборам и рассчитанную на проведение в ближайшем будущем региональных консультаций. Наряду с завершением работы над избирательным законодательством НЦГБВ занималась также усиленной подготовкой к выборам: она утвердила свой круг ведения, а также свою концепцию мероприятий по обеспечению безопасности на выборах и по регистрации избирателей.

III. Ситуация с безопасностью и совместные операции в поддержку Сомалийского переходного плана

4. Сомали продолжает сталкиваться с целым набором рисков, угроз и уязвимостей в сфере безопасности, включая учащение минометных обстрелов базового лагеря АМИСОМ, незаконное распространение и поток оружия, а также более активное применение «Аш-Шабаабом» и другими вооруженными оппозиционными группами (ВОГ) самодельных взрывных устройств и материалов для их изготовления. Уроки и впечатления от ситуации в Сомали и других, сходных с нею конфликтных зонах указывают на тот факт, что одними лишь военными средствами победить «Аш-Шабааб» и ВОГ невозможно. В этой связи АМИСОМ продолжает подключать все заинтересованные стороны, в том числе сомалийские силы безопасности (ССБ) и соответствующих партнеров, к обсуждению возможности укрепления ССБ, а также созданию условий, позволяющих осуществлять стабилизационные и управленческие усилия и процессы по закреплению военных достижений. По этой причине АМИСОМ и ССБ продолжают проводить совместные операции по дезорганизации и ослаблению «Аш-Шабааба» и ВОГ, стремясь дополнительно урезать им свободу действий и передвижений в районе ответственности (РО) АМИСОМ.

5. Из проведенных совместных операций своей критической значимостью выделяется взятие города Джанале, который расположен примерно в 90 километрах к юго-западу от сомалийской столицы и служил оплотом «Аш-Шабааба». Эта операция также привела к тому, что Сомалийская национальная армия (СНА) взяла в плен нескольких ключевых командиров «Аш-Шабааба» в Нижней Шабелле. Это знаменует собой важный шаг к снижению у «Аш-Шабааба» способности извлекать доходы, а также планировать и совершать террористические операции и действия в Нижней Шабелле. АМИСОМ отмечает, что для достижения большего успеха нужно обеспечить более тесную координацию с ССБ и соответствующими партнерами. В этой связи АМИСОМ продолжает проведение ряда координационных совещаний. К ним относятся: a) еженедельные военно-координационные совещания старшего руководства, на которых присутствуют военное командование АМИСОМ, руководство ССБ и партнеры; b) еженедельные совместные совещания для обмена информацией и разведывательными данными; c) совместные совещания по вопросам безопасности, проводимые секторальными командующими с их коллегами из ССБ и другими заинтересованными сторонами в соответствующем РО; d) еженедельные совещания Военно-координационной группы с СНА и международными партнерами, посвященные направлению 2A всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности.

6. Кроме того, АМИСОМ продолжает содействовать Сомалийским полицейским силам (СПС) в проведении оперативных мероприятий в Могадишо, Байдабо, Беледуэйне, Доблее, Джоухаре и Кисмайо. В Могадишо эти оперативные мероприятия включают выполнение специальных нарядов, а также совместное дневное и ночное пешее и машинное патрулирование в пределах обозначенных участков. Эти участки включают штаб СПС, Министерство иностранных дел, старый парламент, Полицейское училище им. генерала Каахийе, штаб Центра

по координации совместных операций/Национального управления разведки и безопасности, Банадирскую региональную администрацию и пляж «Лидо»; периодически проводятся также внезапные проверки на пункте «Экс-контроль» в Афгойе. Как уже отмечалось, эта оперативная поддержка со стороны АМИСОМ играет ключевую роль в том, чтобы укреплять общественное доверие к СПС, сдерживать криминальную активность, усиливать охрану и безопасность, а также обеспечивать населению и государственным служащим возможность без опасений и помех заниматься своей деятельностью.

IV. Последствия сокращения войск АМИСОМ

7. Сокращение численного состава войск АМИСОМ на 1000 человек, произведенное в феврале 2020 года во исполнение пункта 7 резолюции 2472 (2019) СБ ООН, стало негативным сигналом в смысле того, как «Аш-Шабааб» будет воспринимать теперь готовность АМИСОМ к обеспечению безопасности в настоящее время и после 2021 года. Рассуждения в кругах «Аш-Шабааба» свидетельствуют о том, что повстанцы рассчитывают на дальнейшее сокращение войск АМИСОМ, а в конечном итоге — на ее уход из Сомали. Эта ситуация ободрила повстанцев, признаком чего стала недавняя эскалация минометных обстрелов базового лагеря АМИСОМ, равно как и других прямых нападений в иных местах расположения АМИСОМ. Между тем объем задач АМИСОМ в сфере безопасности остается как никогда высоким, а кадровые сокращения ведут к дальнейшему перенапряжению персонала, обеспечивающего эту безопасность, поскольку у Федерального правительства Сомали (ФПС) не наблюдается большой активности в деле комплектования личного состава. Поэтому войска АМИСОМ сейчас заняты удержанием местностей, избавившихся от «Аш-Шабааба», и у них мало возможностей для интенсификации своих операций по всему их РО. Пример возникающих сложностей — развертывание сформированного полицейского подразделения из Ганы, которое застопорилось из-за того, что для переброски персонала и оснащения этого подразделения в назначенный ему РО требуется масштабная операция по его сопровождению через районы, контролируемые ныне «Аш-Шабаабом». Образовавшаяся ситуация также позволяет «Аш-Шабаабу» нарастить темпы, осуществить перегруппировку и потренироваться для новых вылазок против АМИСОМ, ССБ и мирных жителей.

8. Принимая во внимание тяжкие последствия сокращения численного состава АМИСОМ, ее СПК пошли на дополнительные жертвы в виде содержания в Сомали войск, не входящих в АМИСОМ, что является паллиативным способом сохранить достигнутые АМИСОМ успехи. Эта поддержка со стороны СПК реально заслуживает всяческих похвал, однако в качестве долгосрочного решения она не подходит. В связи с этим необходимо прекратить уменьшение численности негражданского персонала АМИСОМ, учитывая последствия любых дальнейших кадровых сокращений, тем более в условиях, когда до наступления 2021 года планируется провести выборы и успешно заниматься осуществлением Сомалийского переходного плана.

V. Прогресс в обеспечении защиты гражданского населения и соблюдении принципов МГП и МППЧ, а также стандартов поведения и дисциплины

9. АМИСОМ продолжает обеспечивать соблюдение своих обязательств согласно применимым принципам МГП и МППЧ, а также стандартам поведения и дисциплины. В рамках соответствующих усилий и начинаний АМИСОМ также расследует заявления о жертвах среди гражданского населения, занимаясь этим по линии своего Подразделения по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения (ПОАРПГ) и через свой механизм комиссий по расследованию (КПР). Дожидаясь одобрения своих поправок к Стандартным оперативным процедурам в отношении добровольных выплат в порядке компенсации за жертвы среди гражданского населения, АМИСОМ уже занимается разбором ряда эпизодов, чтобы определить, какие из них соответствуют критериям для таких выплат. Кроме того, некоторые заявления о нарушениях прав человека в настоящее время находятся на предварительных стадиях дознания, от результатов которого будет зависеть необходимость образования КПР как одной из мер реагирования.

10. Стремясь усилить свой арсенал митигационных мер, АМИСОМ наблюдала за проведением нескольких инструктажей, устраивавшихся для негражданского персонала перед отбытием к месту службы. Инструктажи были посвящены таким темам, как МППЧ, МГП, защита детей, защита женщин, ПОАРПГ, сексуальная эксплуатация и надругательство, поведение и дисциплина, сексуальное и гендерно мотивированное насилие и сексуальное насилие в связи с конфликтом. За отчетный период такими инструктажами было охвачено 453 полицейских и военнослужащих АМИСОМ, которая, в свою очередь, тоже проводила различные вводные инструктажи и иные учебные занятия по прибытии персонала в ее расположение. Реализуя эти учебные программы, АМИСОМ подчеркивала обязательства ее персонала в части уважения и защиты прав человека и акцентировала необходимость соблюдения самых высоких стандартов прозрачности, поведения и дисциплины и строгого следования соответствующим международным нормам и стандартам при выполнении возложенных на этот персонал задач.

VI. Стабилизационная и гуманитарная ситуация/ взаимодействие команд из гражданского сектора со штатами — членами федерации

11. Гуманитарная ситуация в отдельных частях Сомали остается тяжелой, порождая хроническую озабоченность по поводу защиты населения. В условиях пандемии COVID-19 и ее последствий в Сомали беженские поселения и густонаселенные городские районы подвергаются особенно высокому риску. В связи с этим необходимы бдительные подходы, облегчающие выявление больных и их лечение. Над контингентом перемещенных лиц, насчитывающим сейчас 2,6 миллиона человек, непосредственно нависла угроза эпидемии, которая способна унести тысячи жизней.

12. Координируясь с соответствующими деятелями гуманитарной сферы и действуя в рамках международного реагирования на гуманитарный кризис, АМИСОМ сообразно со своими возможностями продолжает содействовать доставке гуманитарной помощи в Сомали. С этой целью АМИСОМ ежедневно снабжала чистой водой внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), находящихся

вблизи ее передовых оперативных баз (ПОБ). Кроме того, в рамках усилий по повышению осведомленности о вирусе ради активизации профилактики АМИСОМ провела встречи, на которых обсуждались проблемы и последствия, порождаемые COVID-19 для сомалийских ВПЛ, проживающих около ПОБ АМИСОМ.

VII. Взаимодействие по сомалийской проблематике со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты для АМИСОМ, и ключевыми международными заинтересованными сторонами

13. Принимая во внимание последствия пандемии COVID-19 и учитывая текущие события в Сомали, Комиссия виртуально общалась с СПК АМИСОМ, которые согласились продолжить поддержку усилий ФПС/СНА, в том числе в виде формирования сомалийских сил безопасности и учебной подготовки (по запросу ФПС), боевого наставничества и совместных операций. В числе ключевых обсуждавшихся вопросов была необходимость непрерывно укреплять командование и управление в военном компоненте, создавать и задействовать мобильные силы в каждом оперативном секторе АМИСОМ и разумно использовать факторы и средства повышения боевой эффективности войск, включая прибывающие из Уганды вертолеты, в наступательных операциях против «Аш-Шабааба».

14. Комиссия также провела виртуальное совещание высокого уровня с ключевыми стратегическими партнерами, которое состоялось 29 апреля 2020 года под сопредседательством Комиссара АС по вопросам мира и безопасности и Премьер-министра Федерального правительства Сомали. На этом совещании обсуждались, в частности, следующие темы: безопасность в Сомали в настоящий момент и в период после 2021 года; меры, которые следует принять для обеспечения бесповоротности тех успехов, которых добились ФПС и АМИСОМ; механизмы, которые можно создать и/или использовать для консолидации региональной координации и консенсуса, особенно с привлечением соседей; действия СПК в Сомали и мобилизация ресурсов для АМИСОМ, включая пополнение Целевого фонда АМИСОМ.

15. Участники совещания отметили и высоко оценили колоссальный успех, которого АМИСОМ (равно как и ее СПК) и ФПС, действуя при очень непростых условиях и ограничениях, удалось добиться в выполнении своих мандатов и обязанностей, и призвали АС, в том числе СМБ, Межправительственную организацию по развитию и африканскую тройку в СБ ООН обеспечить, чтобы эти успехи и понесенные жертвы не оказались напрасными, а поддерживались и консолидировались. Затрагивая вопрос о долгосрочной поддержке сектора безопасности для содействия процессам государственного строительства в Сомали, участники совещания высокого уровня отметили, что необходим всесторонний политический и стабилизационный подход к будущему Сомали, что требуется более тесное сотрудничество между ФПС и ШЧФ для содействия комплектованию личного состава и что в фокусе операций по обеспечению безопасности должны оказываться террористы, а не политические соперники.

16. Дав ФПС и ШЧФ высокую оценку за прогресс, достигнутый в части инклюзивной политики, и за превращение законопроекта о национальных выборах в действующий закон, участники совещания настоятельно призвали ФПС обеспечить, чтобы Объединенный парламентский комитет, работающий над окончательным оформлением избирательного законодательства, быстро завершил свои

консультационные процессы и проследил за развертыванием общегосударственного механизма выборов на федеральном и региональном уровнях. Была подчеркнута критическая значимость этого аспекта в условиях быстрого приближения предложенной даты выборов (27 ноября 2020 года). В этой связи прозвучали призывы начать на всех уровнях предвыборные мероприятия, диалог и обеспечение соответствующей безопасности, так чтобы в Сомали могли состояться мирные, прозрачные и справедливые выборы. При этом в адрес ФПС прозвучало также предложение продолжить взаимодействие с соответствующими сторонами в отношении процесса пересмотра Конституции, а также обсуждения специальных процедур для утверждения поправок к Федеральной конституции двумя палатами парламента. Как было заявлено, это позволит обеспечить законченность основных нормативных основ государства и их готовность к соответствующей реализации.

17. Участники совещания согласилось, что для поддержания завоеваний, доставшихся таким трудом, требуется достаточное присутствие в сфере безопасности и эффективные стабилизационные усилия. В данной связи была подчеркнута необходимость пересмотра Сомалийского переходного плана (СПП) и озвучено ожидание того, что благодаря этому появится реалистичный план с указанием сроков, к которым должны быть достигнуты контрольные показатели, касающиеся комплектования личного состава, реформирования сектора безопасности и обеспечения безопасности гражданского населения. Осуществление в Сомали переходного процесса в сфере безопасности потребует, чтобы и после 2021 года в этой стране имелось международное присутствие, поддерживающее такую безопасность и опирающееся на более крепкий и обновленный региональный политический консенсус в Сомали (подобный тому, который существовал в 2007 году, когда стартовала АМИСОМ), причем АС станет играть ключевую роль в улучшении обстановки, благоприятствующей политическим процессам, а также формулировании параметров международного присутствия, занимающегося поддержанием безопасности в Сомали, в виде многопрофильной АМИСОМ (или операции, подобной АМИСОМ), действующей при региональной поддержке.

VIII. Ключевые вопросы для рассмотрения СМБ АС при продлении мандата АМИСОМ

18. Учитывая вышесказанное, СМБ предлагается рассмотреть вопрос о том, чтобы:

19. Продлить мандат АМИСОМ на 12-месячный срок, что позволит АМИСОМ помочь завершению второго этапа Сомалийского переходного плана и осуществлению его третьего этапа, который заканчивается 31 декабря 2020 года.

20. Констатировать и с признательностью отметить дополнительные жертвы, приносимые некоторыми из СПК, которые после недавнего сокращения численного состава АМИСОМ на 1000 человек содержат в Сомали войска, не входящие в АМИСОМ, расценивая это как паллиативную меру, которая в качестве долгосрочного решения не подходит. Совету также предлагается вновь заявить, что Совету Безопасности ООН необходимо прекратить сокращение численности негражданского персонала АМИСОМ, чтобы АМИСОМ была в состоянии и впредь эффективно помогать осуществлению Сомалийского переходного плана, пока происходят комплектование личного состава, интеграция региональных сил и усиление возможностей ССБ.

21. Отметить негативные последствия пандемии, вызванной новым штаммом коронавируса (COVID-19), для осуществления СПП, особенно ограничения на передвижение, а также действия, предпринимаемые ФПС, руководством АМИСОМ и ООН/Отделением ООН по поддержке в Сомали для сдерживания распространения COVID-19 и лечения людей, инфицированных вирусом. В этой связи призвать партнеров и вообще международное сообщество дополнительно усилить поддержку, оказываемую Сомали в сдерживании вируса, отметив при этом поступающее оснащение, подаренное правительствами Китая и Кореи для поддержки усилий по сдерживанию COVID-19 в Сомали.

22. Просить о международной поддержке в связи с недавними наводнениями и нашествием саранчи в Сомали и по всей Восточной Африке, которые негативно сказались на местных населенных пунктах и на агропромышленной цепочке, особенно в контексте COVID-19.

23. Вновь обратиться к ФПС с призывом постоянно и плотно работать со штатами — членами федерации над улаживанием политических проблем и разногласий, поскольку они напрямую сказываются на операциях АМИСОМ по обеспечению безопасности, в том числе в ШЧФ и с привлечением сил ШЧФ, а также над достижением правильного управления и устойчивого мира во всем Сомали.

24. Выразить признательность государствам — членам АС, ООН, Европейскому союзу (ЕС) и двусторонним партнерам за предоставление ресурсов для АМИСОМ, включая финансирование и материально-техническую поддержку, и призвать к проведению в АС консультаций высокого уровня, в том числе потенциально на уровне саммита, а также к высокоуровневым контактам с многосторонними и двусторонними партнерами в целях рассмотрения иных, дополнительных вариантов мобилизации и предоставления ресурсов, требующихся для поддержки АМИСОМ, включая пополнение Целевого фонда АМИСОМ, на период до декабря 2021 года, а возможно, и далее.

25. Призвать к тому, чтобы АМИСОМ, сообразуясь с имеющимся у нее гражданским потенциалом, привлекая команды из своего гражданского сектора и действуя в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, помогала Федеральному правительству Сомали и штатам — членам федерации в распространении государственной власти, включая обеспечение полного соблюдения международного гуманитарного права и норм и стандартов в области прав человека, а также поддержку процессов по налаживанию местного управления, гуманитарной помощи и стабилизации в районах, избавившихся от «Аш-Шабааба». Также просить Специального представителя Председателя Комиссии оказывать добрые услуги, содействуя мирным инициативам в поддержку сомалийских усилий по наращиванию у традиционных лидеров способности посредничать в улаживании локальных споров, а также осуществлять административное сопровождение гуманитарных услуг.

26. Просить, чтобы АМИСОМ сообразно со своими возможностями и в координации с другими сторонами помогала осуществлять сомалийские национальные планы по обеспечению безопасности, организуя обучение и наставничество для сил безопасности Федерального правительства Сомали, в том числе по линии совместных операций.

27. Просить Комиссию плотно работать с АМИСОМ над тем, чтобы выполнить к сентябрю 2020 года обзор концепции операций АМИСОМ, приведя ее в соответствие с приоритетами, предусматривающими усиленную реализацию СПП в период до 2021 года. Кроме того, Совету предлагается рассмотреть вопрос о том, чтобы призвать к обзору прогресса, достигнутого в осуществлении Сомалийского переходного плана, включая вклад АМИСОМ, ЕС, ООН и двусторонних партнеров, поскольку такой обзор заложит хорошую основу для реприоритизации критически значимых элементов плана на период до 2021 года, а также послужит ориентиром для утверждения приоритетных сомалийских инициатив на период после 2021 года и для поддержки, оказываемой в этом отношении международным сообществом.

Добавление 2

Коммюнике 923-го заседания Совета мира и безопасности, состоявшегося в Аддис-Абебе 7 мая 2020 года

[Подлинный текст на английском языке]

Коммюнике

Принято Советом мира и безопасности (СМБ) Африканского союза (АС) на его 923-м заседании 7 мая 2020 года по вопросу о ситуации в Сомали и продлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ):

Совет мира и безопасности,

отмечая соображения, высказанные Его Превосходительством Постоянным представителем Королевства Лесото при АС/Председателем СМБ на май 2020 года послом профессором Мафой Седжанамане, а также заявление, сделанное Комиссаром по вопросам мира и безопасности послом Смаилом Шерги, брифинг, устроенный Специальным представителем Председателя Комиссии АС по Сомали/главой АМИСОМ послом Франсишку Мадейрой, и заявления, сделанные представителями Федерального правительства Сомали и Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе,

отмечая далее доклад Председателя Комиссии о ситуации в Сомали и продлении мандата АМИСОМ,

ссылаясь на свои предыдущие решения и высказывания по поводу ситуации в Сомали и АМИСОМ, в частности коммюнике [PSC/PR/COMM(CMXI)], принятое на его 911-м заседании 24 февраля 2020 года, коммюнике [PSC/PR/COMM.1(CMI)], принятое на его 901-м заседании 13 декабря 2019 года, коммюнике [PSC/PR/COMM.(DCCCLXV)], принятое на его 865-м заседании 7 августа 2019 года, и коммюнике [PSC/PR/COMM.1(DCCCXLVIII)], принятое на его 848-м заседании 9 мая 2019 года, а также на резолюцию 2472 (2019) Совета Безопасности (СБ) ООН (2019) от 31 мая 2019 года,

действуя на основании статьи 7 Протокола об учреждении Совета мира и безопасности,

1. *приветствует* четвертый доклад Председателя Комиссии, представленный во исполнение пункта 11 коммюнике СМБ [PSC/PR/COMM.1 (DCCCXLVIII)], которое было принято на его 848-м заседании, состоявшемся 9 мая 2019 года в Аддис-Абебе (Эфиопия), и в котором Совет, в частности, просил Комиссию плотно работать с ООН и своевременно обеспечивать СМБ ежеквартальными докладами о ситуации в Сомали, которые охватывали бы и вопросы, относящиеся к АМИСОМ;

2. *высоко оценивает* все усилия, предпринимаемые Федеральным правительством Сомали (ФПС), сомалийскими штатами — членами федерации (ШЧФ), а также АМИСОМ для содействия инклюзивному политическому участию и диалогу в целях дальнейшего укрепления национальной сплоченности, и *просит* АМИСОМ и впредь взаимодействовать с ФПС и всеми другими соответствующими заинтересованными сторонами на предмет оказания Сомали помощи в преодолении текущих вызовов;

3. *высказывается* за дополнительные усилия по налаживанию более активной координации и сотрудничества между ФПС и ШЧФ для содействия коллективному управлению Сомали и социально-экономическому развитию страны;

4. *приветствует* прогресс, достигнутый в подготовке Сомали к намеченным на ноябрь 2020 года выборам, включая создание Объединенного парламентского комитета для завершения работы над избирательным законодательством после того, как 21 февраля 2020 года законопроект о национальных выборах был подписан Президентом и обрел силу закона, и деятельность Национальной целевой группы по вопросам безопасности в ходе выборов, и *с одобрением отмечает*, что Объединенный парламентский комитет составил рабочий план, избрал ключевых должностных лиц и успешно организовал в апреле 2020 года выездную встречу с Национальным независимым избирательным комитетом, посвященную выборам и рассчитанную на создание благоприятных условий для скорейшего проведения региональных консультаций;

5. *выражает глубокую озабоченность* по поводу угроз для безопасности, включая учащение минометных обстрелов базового лагеря АМИСОМ, незаконное распространение и поток оружия, а также более активное применение террористической группой «Аш-Шабааб» и другими вооруженными оппозиционными группами, действующими в стране, самодельных взрывных устройств и материалов для их изготовления; *призывает* в этой связи АМИСОМ продолжать оказывать поддержку сомалийским национальным силам в том, чтобы дезорганизовывать деятельность «Аш-Шабааб»; *положительно отмечает* инициативу Республики Уганда по развертыванию вертолетов для нужд АМИСОМ; *призывает* обеспечивать адекватные факторы и средства повышения боевой эффективности, в которых Миссия остро нуждается для того, чтобы быть в состоянии эффективнее выполнять свой мандат и укреплять мир в Сомали;

6. *самым решительным образом осуждает* продолжающиеся и неизбирательные нападения «Аш-Шабааба» на гражданское население и объекты, а также целенаправленные убийства государственных служащих и видных политиков; *выражает глубокие соболезнования* семьям погибших и *желает* скорейшего выздоровления тем, кто получил ранения во время этих гнусных вылазок; *воздает должное* странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты для АМИСОМ, и их гражданам, особенно заплатившим самую высокую цену за отстаивание мира, безопасности, стабильности и примирения в Сомали;

7. *выражает озабоченность* теми последствиями, которыми кадровые сокращения в АМИСОМ оборачиваются для безопасности, и *подчеркивает* настоятельную необходимость прекратить дальнейшее уменьшение численности негражданского персонала АМИСОМ, если учитывать, что в период до 2021 года намечено добиться безопасного проведения выборов и успешного осуществления Сомалийского переходного плана, чтобы закрепить уже достигнутые успехи, и если принимать во внимание воздействие COVID-19 на всю Миссию;

8. *ссылается* на резолюцию 1863 (2009) Совета Безопасности ООН, по которой был создан Целевой фонд для оказания поддержки АМИСОМ, и *призывает* к экстренным взносам для преодоления дополнительных вызовов, в том числе связанных с COVID-19, а также с поддержкой гуманитарной деятельности в Сомали и обеспечением ее безопасности;

9. *настоятельно призывает* Комиссию АС дополнительно усилить свой надзор за АМИСОМ, добиваться у Миссии единства командования и управления между штабом сил и секторальными подразделениями, а также оперативной координации между контингентами АМИСОМ, укреплять командование и управление вспомогательными подразделениями Миссии, включая ее авиационные средства, и подотчетность при их задействовании (что позволит создавать и задействовать мобильные военные силы в секторах), поощрять скоординированное принятие оперативных решений под эгидой Командующего силами и обеспечивать, чтобы все факторы и средства повышения боевой эффективности Миссии были подчинены Командующему силами;

10. *призывает* все соответствующие заинтересованные стороны продолжать совместную работу над ускоренным развертыванием личного состава и оснащения сформированных полицейских подразделений из Ганы и Джибути, в том числе с использованием авиационных средств других миссий ООН в Африке, если в Сомали такие возможности сейчас отсутствуют;

11. *выражает озабоченность* по поводу последствий нашествия пустынной саранчи, а также наводнений и вызванной ими гуманитарной ситуации в Сомали, приведшей к вынужденному перемещению множества людей, и *обращается* в этом контексте ко всем государствам-членам и международному сообществу с призывом оказать гуманитарную помощь пострадавшему населению, а также обеспечить безопасную обстановку и восстановление инфраструктуры для облегчения гуманитарного доступа и движения товаров и людей;

12. *просит*, чтобы Комиссия АС, действуя через Африканские центры по контролю и профилактике заболеваний, продолжала оказывать ФПС необходимую поддержку в борьбе с пандемией COVID-19 с целью добиться сохранения успехов, достигнутых в политическом и социально-экономическом секторах страны, а также в приготовлениях к запланированным выборам;

13. *призывает* устроить под руководством ФПС и при полноценном участии АС, ООН, Европейского союза и ключевых двусторонних партнеров ФПС всесторонний обзор Сомалийского переходного плана (СПП) и модальностей его осуществления, проведя этот обзор к июлю 2020 года, чтобы заложить прочную основу для реприоритизации критически значимых элементов Переходного плана на период до 2021 года, а также чтобы получить исходную информацию для обзора концепции операций (КОНОП) АМИСОМ и задать ориентиры для утверждения приоритетных сомалийских инициатив на период после 2021 года, равно как и для оказания поддержки международным сообществом;

14. *призывает также* усиливать между ФПС, АС, ООН и другими стратегическими партнерами координацию в деле поддержки СПП, в том числе в деле обучения и экипирования сомалийских сил безопасности (ССБ), которое имеет принципиальное значение для эффективного комплектования личного состава, позволяющего ССБ постепенно взять на себя обязанности по обеспечению безопасности в Сомали; *просит*, чтобы АМИСОМ, сообразуясь с имеющимся у нее гражданским потенциалом, привлекая команды из своего гражданского сектора и действуя в сотрудничестве с Миссией ООН по содействию Сомали, помогала ФПС и ШЧФ способствовать распространению государственной власти, включая обеспечение полного соблюдения международного гуманитарного права и норм и стандартов в области прав человека, а также поддержку процессов по налаживанию местного управления, гуманитарной помощи и стабилизации в районах, избавившихся от «Аш-Шабааба»; *просит далее* АМИСОМ продолжать содействовать мирным инициативам в поддержку сомалийских усилий по наращиванию у традиционных лидеров способности посредничать в улаживании локальных споров;

15. *ссылается* на коммюнике, принятые на его 901-м (пункт 17) и 911-м (пункт 13) заседаниях, и *призывает* к тому, чтобы Комиссия АС, работая в плотном контакте с Генеральным секретарем ООН и правительством Сомали, провела к 15 ноября 2020 года независимую всестороннюю оценку ситуации с безопасностью, уделив должное внимание более широким и комплексным потребностям в сфере стабилизации и безопасности, с целью представить на рассмотрение СМБ и Совета Безопасности ООН варианты, определяющие роль АС, ООН и международных партнеров в Сомали после 2021 года;

16. *постановляет* продлить мандат АМИСОМ на 12-месячный срок, начинающийся 27 мая 2020 года, чтобы АМИСОМ могла и далее помогать завершению второго этапа Сомалийского переходного плана, а также способствовать осуществлению его третьего этапа, и в этой связи *просит* Комиссию провести к сентябрю 2020 года обзор КОНОП АМИСОМ, приведя ее в соответствие с неотложными приоритетами;

17. *постановляет также* утвердить доклад Председателя Комиссии о ситуации в Сомали и *просит* Председателя Комиссии препроводить настоящее коммюнике африканским членам Совета Безопасности ООН и Генеральному секретарю ООН для распространения среди членов Совета Безопасности ООН в качестве рабочего документа на основании пункта 32 резолюции 2472 (2019) СБ ООН;

18. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.